



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

**Cluster Bedrijf**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Inlichtingen**

Datum 28 maart 2019  
Betreft Besluit Wob-verzoek inzake Handboek Vooroverleg

**Ons kenmerk**  
2019-0000043817

**Uw brief (kenmerk)**  
Email 22 januari 2019

**Geachte**

Per email van 22 januari 2019 heeft u bij mijn Ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). U heeft verzocht om documenten inzake, kort gezegd, het 'Handboek vooroverleg'.

Op 15 februari jl. is uw verzoek, per email, verdaagd tot 19 maart. Op 18 maart hebben we uw ingebrekestelling ontvangen.

**Wettelijk kader**

Uitgangspunt van de Wob is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt een recht op openbaarmaking van de informatie bestaat. De Wob ziet op de openbaarmaking van gegevens die in documenten zijn vastgelegd, voor zover deze documenten nog niet openbaar zijn. Indien deze documenten er niet zijn, verplicht de Wob niet tot het aanmaken van dergelijke documenten. Voorts kan het bestuursorgaan besluiten om op grond van de uitzonderingsgronden genoemd in de artikelen 10 en 11 van de Wob of op grond van een geheimhoudingsplicht documenten (gedeeltelijk) niet openbaar te maken.

**Uw verzoek**

U geeft aan dat uw verzoek zich richt op het volgende onderwerp *"het door de Belastingdienst gehanteerde 'Handboek vooroverleg' zoals toegepast in de jaren 2000-heden, met inbegrip van conceptversies en wijzigingsvoorstellen van het handboek en interne documenten hierover (incl. e-mails)."*

**Inventarisatie documenten**

Ik heb met betrekking tot uw verzoek het 'Handboek Vooroverleg 2018' d.d. 1 maart 2018 (hierna: het Handboek) aangetroffen en bijgevoegd. Het Handboek is beoordeeld en deze beoordeling is opgenomen onder de kop 'Beoordeling van uw verzoek'.



Ten aanzien van het Handboek merk ik op dat de gedachtenvorming rondom vooroverleg na de formele vaststelling van het Handboek op 1 maart 2018 niet heeft stilgestaan en in feite voortdurend in ontwikkeling is. Hierbij wil ik onder andere wijzen op de doorontwikkeling van het horizontaal toezicht (zie Handhavingsbrief Belastingdienst 2018, welke is te raadplegen via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/blg-826408.pdf>), maar ook de aangekondigde maatregelen met betrekking tot de rulingpraktijk (zie de brief van de Staatsecretaris aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal d.d. 22 november 2018 inzake de herziening van de rulingpraktijk). In de loop van 2019 zal een nieuwe versie van het Handboek verschijnen.

Cluster Bedrijf

Ons kenmerk  
2019-0000043817

Voorts zijn er een tweetal conceptversies van het Handboek uit 2016 aangetroffen. Het is vaste jurisprudentie dat concepten, voor zover deze afwijken van de definitieve versie, persoonlijke beleidsopvattingen zijn. Deze conceptversies komen derhalve op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob, niet voor openbaarmaking in aanmerking.

In de periode vóór 2016 heb ik geen concept-handboeken of stukken met een soortgelijke status aangetroffen. In de door u genoemde periode zijn er overigens wel diverse besluiten (zie onder meer het Besluit Fiscaal Bestuursrecht, Besluit van 9 mei 2017, nr. 2017-1209, par. 3.) gepubliceerd waarin vooroverleg in meer of mindere mate aan de orde komt.

Eveneens is er een aantal e-mails inzake het Handboek aangetroffen. Deze e-mails zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten tekstvoorstellen die als concepten zijn aan te merken. Op grond van artikel 11, eerste lid van de Wob worden deze e-mails derhalve niet openbaar gemaakt.

#### **Beoordeling van uw verzoek**

##### *Inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen.

Eén passage geeft inzicht in de controlestrategie van de Belastingdienst. Door openbaarmaking van deze passage zal de controle-effectiviteit door de Belastingdienst ernstig worden verminderd. Het openbaar maken van deze passage weegt naar mijn oordeel niet op tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door of vanwege bestuursorganen. De passage waarop deze weigeringsgrond van toepassing is, heb ik gemarkeerd met 'art. 10.2.d'.



Persoonlijke beleidsopvattingen

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Twee passages in het Handboek vooroverleg bevatten een persoonlijke beleidsopvatting.

Cluster Bedrijf

Ons kenmerk  
2019-0000043817

**Besluit**

Gezien het bovenstaand wijs ik uw verzoek (gedeeltelijk) toe.<sup>1</sup>

Hoogachtend,  
de staatssecretaris van Financiën,  
namens deze,

mr. J. de Bleeck,  
hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken

---

<sup>1</sup> Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Financiën, kamer KV 2.52, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.